



**ORDINE DEGLI INGEGNERI**  
DELLA PROVINCIA DI PALERMO

## **DOCUMENTO DI PROGRAMMAZIONE STRATEGICO-GESTIONALE E OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA**

approvato dal Consiglio nella seduta del 19/12/2019

Il Consiglio dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Palermo, in conformità alle vigenti previsioni normative e regolamentari, visto il PNA 2019 approvato con delibera n. 1064 del 13.11.2019 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, con l'obiettivo di migliorare ulteriormente la propria politica di prevenzione della corruzione e di giungere in maniera compiuta e consapevole all'approvazione del proprio PTPCT 2020-2022, nella seduta del 19/12/2019 ha definito ed approvato il seguente documento di programmazione strategico-gestionale e obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza.

I contenuti di detto documento sono essenziali e sostanziali per la predisposizione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2020-2022 e sono finalizzati, tra l'altro, a promuovere un maggiore livello di trasparenza dell'Ente attraverso una pianificazione delle attività e degli scopi.

Premesso che l'Ordine si è già dotato di regolamenti e procedure standardizzate che comunque necessitano di un costante monitoraggio al fine di verificarne l'efficacia ed eventualmente modificarle per rendere migliore e più trasparente l'azione amministrativa, il Consiglio dell'Ordine ha definito le priorità di intervento e le ha dettagliatamente riunite in macro attività congruenti ai fini della determinazione delle procedure di prevenzione della corruzione e di trasparenza degli atti amministrativi.

### **1) ISCRITTI MOROSI**

Sia la grave crisi economica che ha coinvolto il nostro Paese che, soprattutto, l'abrogazione della tariffa professionale hanno determinato una drastica riduzione delle entrate dell'Ordine, che, oggi, sono costituite pressoché esclusivamente dalle quote di iscrizione.

L'analisi condotta dal Consiglio fin dal suo insediamento (agosto 2017) sullo stato della contribuzione degli iscritti ha messo in evidenza una grave situazione di inadempienza contributiva di una parte degli stessi che, incidendo pesantemente sul bilancio, limita le prestazioni ed i servizi erogabili.

Pertanto, il Consiglio ha deciso di intraprendere un'azione di recupero dei crediti vantati, avvalendosi di un servizio di riscossione a mezzo di emissione di cartelle esattoriali e deferendo al Consiglio di disciplina gli iscritti inadempienti.

Sulla scorta di quanto già posto in essere negli anni 2017, 2018 e 2019, il Consiglio intende:

- continuare ad eseguire un monitoraggio costante dei risultati derivanti dalle azioni intraprese;
- valutare l'efficacia delle azioni di cui al precedente punto;
- reiterare le azioni e/o prevederne di nuove.

### **2) ATTIVITA' CULTURALI SUL TERRITORIO E SERVIZI OFFERTI AGLI ISCRITTI**

Il Consiglio ritiene che l'Ordine debba essere uno spazio culturale aperto che unisce tutti gli iscritti della Provincia di Palermo in una rete di contatti, al fine di recuperare l'identità della professione, assicurare la presenza nel dibattito sui temi attuali, fornire il proprio punto di vista ed indicare soluzioni.

Sulla scia di quanto già fatto nel 2018 e nel 2019, è intendimento del Consiglio:

- promuovere connessioni con altri settori della vita sociale (Università, Scuola, Enti di tutte le categorie, altri Ordini Professionali) al fine di stimolare il dibattito e fornire contributi di qualità alle scelte politiche di gestione del territorio;



**ORDINE DEGLI INGEGNERI**  
DELLA PROVINCIA DI PALERMO

- sviluppare la comunicazione, organizzare e/o collaborare alla organizzazione di eventi culturali.

Con riferimento ai servizi offerti agli iscritti, il Consiglio ha proceduto al rinnovamento della strumentazione di cui è dotato l'Ordine, effettuando l'acquisto di nuovi strumenti ed apparecchiature da mettere a disposizione – mediante nolo – dei Colleghi, contribuendo in tal modo allo sviluppo di prestazioni professionali di livello sempre più elevato ed adeguate alle richieste del mercato italiano ed europeo.

Con riferimento all'uso della nuova strumentazione il Consiglio intende procedere alla predisposizione di un apposito regolamento.

### **3) FORMAZIONE PROFESSIONALE CONTINUA**

Atteso che in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 7 del DPR 7 agosto 2012, n. 137, il Consiglio Nazionale degli Ingegneri (CNI) ha adottato il "Regolamento per l'aggiornamento delle competenze professionali" (Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia n. 13 del 15.07.2013) che disciplina la formazione continua obbligatoria dei professionisti ingegneri e che, in applicazione dell'art. 9 del citato Regolamento, gli Ordini territoriali hanno assunto il compito di organizzare attività formative nei modi e nelle forme previste dal Regolamento e delle successive linee guida emanate dal CNI, il sistema della formazione professionale è divenuto e rappresenta una delle principali attività istituzionali dell'Ordine.

In riscontro alle linee di indirizzo per l'aggiornamento della competenza professionale – Testo Unico 2018 del CNI – il Consiglio, proseguendo la strada già intrapresa negli anni 2018 e 2019, intende promuovere:

- la VALORIZZAZIONE della libertà, della responsabilità e dell'autonomia formativa degli iscritti all'Albo degli Ingegneri;
- la PROMOZIONE di idee innovative, attraverso il confronto tra percorsi formativi liberi;
- il COINVOLGIMENTO degli iscritti nell'apprendimento informale, non formale e formale, per consentire che ogni professionista ingegnere costituisca una risorsa dinamica per la società;
- l'INCENTIVAZIONE delle funzioni di orientamento e di accompagnamento alla professione dell'ingegnere, in particolare per i più giovani;
- la VALORIZZAZIONE della certificazione delle competenze;
- l'IMPLEMENTAZIONE nel tempo di un modello formativo proattivo che impedisca la cristallizzazione delle diverse competenze riconducibili al settore dell'ingegneria e permetta ai professionisti di accrescere le proprie conoscenze, di esplorare ambiti diversi e delineare scenari inediti,

garantendo alti livelli di didattica, correttezza nelle procedure di individuazione dei soggetti che erogano la formazione, massima diffusione dei corsi accreditati, nonché la corretta attestazione della partecipazione degli iscritti ed il contenimento dei costi.

Nell'ottica di rendere più efficace la prevenzione della corruzione e per l'attuazione della trasparenza, ad integrazione della suddetta normativa, il Consiglio dell'Ordine di Palermo si pone gli obiettivi di:

- emanare un regolamento interno per migliorare la gestione delle attività formative nel quale saranno individuati i requisiti ed i criteri di scelta dei docenti, dei responsabili scientifici e degli assistenti in aula;
- eseguire controlli a campione sull'attribuzione dei crediti ai professionisti, successivi allo svolgimento di un evento formativo, consistenti nella comparazione degli attestati di partecipazione con il numero dei CFP presenti sulla piattaforma MyING.

### **4) PARERI DI CONGRUITÀ SUI CORRISPETTIVI PER LE PRESTAZIONI PROFESSIONALI**

Tra le attività istituzionali a tutela degli iscritti è previsto il rilascio di pareri di congruità ai sensi dell'art. 5 comma 3 della Legge 24 giugno 1923, n. 1395. L'Ordine è dotato di un documento, approvato dal Consiglio nella seduta del 30/03/2016, denominato "Linee Guida sul Funzionamento delle Commissioni Pareri e sulla Procedura per il rilascio dei Pareri di Congruietà sui Corrispettivi per le Prestazioni Professionali" che il



**ORDINE DEGLI INGEGNERI**  
DELLA PROVINCIA DI PALERMO

Consiglio dovrà aggiornare in base alle nuove norme intervenute ed alle indicazioni del CNI.

In un contesto di grave e persistente crisi economica, il Consiglio dell'Ordine si pone l'obiettivo di garantire la tempestività necessaria per il recupero dei crediti professionali da parte degli iscritti che attivano il procedimento di rilascio del parere.

Inoltre il Consiglio, al fine di migliorare i livelli di semplificazione, efficacia e trasparenza, prevede di:

- svolgere una indagine tra gli iscritti che hanno fatto istanza di parere al fine di valutare eventuali iniziative per semplificare il procedimento;
- valutare gli effetti ed eventualmente predisporre adeguate modifiche alle predette linee guida;
- promuovere la rotazione dei soggetti che istruiscono le istanze degli iscritti;
- predisporre parametri di confronto dei pareri emessi nel rispetto della normativa in materia di tutela della riservatezza dei dati personali.

#### **5) PROMOZIONE DI MAGGIORI LIVELLI DI TRASPARENZA E ULTERIORE CONDIVISIONE CON I PROPRI ISCRITTI**

Il Consiglio, ritenendo la trasparenza il fattore predominante nella prevenzione di fenomeni di opacità, corruzione e corruttela, ha da sempre posto in essere un dialogo ed un'interazione continuativa con gli iscritti all'Ordine. A tal proposito l'Ordine mantiene costantemente aggiornato il proprio sito istituzionale, inserendo tempestivamente tutte le attività svolte e pianificate.

Il Consiglio ha posto tra le sue priorità lo sviluppo di una piattaforma di comunicazione che si articola con la creazione di un giornale *on line* e di una nuova presenza sui *Social*.

Inoltre l'Ordine organizza con cadenza annuale l'Assemblea degli iscritti, durante la quale il Consiglio relaziona sull'attività svolta e fornisce informazioni, preventive e consuntive, sullo stato patrimoniale ed economico dell'Ente e fornisce informazioni sulla attività svolta e programmata in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza.

Al fine di elevare ulteriormente i livelli di trasparenza, il Consiglio ritiene di adottare le seguenti azioni:

- monitoraggio delle richieste pervenute attraverso l'accesso civico e l'accesso civico generalizzato, nell'ottica di valutare se i dati richiesti con maggior frequenza possano diventare oggetto di sistematica pubblicazione. Tale monitoraggio verrà sottoposto al Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza (RPCT) per le proprie valutazioni a valere sui futuri Piani Triennali Prevenzione Corruzione (PTPC) o aggiornamenti;
- sviluppo di canali di "comunicazione continua" attraverso i *Social* ed il giornale *on line* al fine di garantire a tutti gli iscritti una effettiva possibilità di espressione e di partecipazione alla vita dell'Ordine;
- sviluppo di incontri ed eventi con gli iscritti su temi specifici e sociali al fine di condividere l'attività dell'Ordine ed il suo indirizzo programmatico;
- predisposizione della "Carta dei servizi" ad aggiornamento annuale.

#### **6) RAFFORZAMENTO DEL FLUSSO INFORMATIVO TRA IL CONSIGLIO E IL RPCT – MAGGIORE COINVOLGIMENTO DEL CONSIGLIO – FORMAZIONE IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA**

Il Consiglio intende farsi parte attiva non solo nella predisposizione della politica anticorruzione ma, anche, nel monitoraggio dell'ottemperanza dell'Ente.

A tal riguardo, il Consiglio intende intraprendere le seguenti azioni:

- richiedere al RPCT la predisposizione di un report annuale sulle situazioni atipiche, se esistenti;
- prevedere, con cadenza almeno trimestrale, in una riunione del Consiglio, uno specifico punto all'Ordine del giorno, a cura del RPCT, in cui si forniscano informazioni inerenti alle tematiche di trasparenza e misure preventive della corruzione;
- prevedere la trasmissione tempestiva al RPCT di tutte le delibere di Consiglio aventi ad oggetto,



**ORDINE DEGLI INGEGNERI**  
DELLA PROVINCIA DI PALERMO

direttamente o indirettamente, le aree di rischio tipiche, ed in particolare le aree afferenti agli acquisti ed al conferimento degli incarichi.

Il Consiglio, inoltre, ritiene importante incrementare la formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza tra i dipendenti e tra i componenti del Consiglio, attraverso incontri in cui verrà discusso ed esaminato il prossimo PTPCT 2020-2022 ed il Codice dei dipendenti, per una sempre maggiore consapevolezza e condivisione degli obiettivi di prevenzione della corruzione e degli obblighi ai fini della trasparenza.

Dall'analisi della relazione del RPCT relativa all'anno 2018, si è rilevata una difficoltà nel flusso della trasmissione e nella successiva pubblicazione dei dati relativi ai contratti che quindi risulta carente. E' pertanto intendimento del Consiglio porre in essere le condizioni per migliorare le modalità del flusso per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente", attraverso una migliore organizzazione degli uffici ed una maggiore consapevolezza dei soggetti interessati al processo di alimentazione della sezione "Amministrazione trasparente".

## **7) ORGANIZZAZIONE INTERNA DEGLI UFFICI**

Il funzionamento organico della struttura amministrativa dell'Ordine si articola in una corretta distribuzione degli incarichi e del carico lavorativo.

Sulla base di questa consapevolezza, occorre provvedere metodicamente:

- 1) alla verifica dell'organizzazione interna e ad un'eventuale integrazione di personale amministrativo finalizzata ad una redistribuzione più efficace degli incarichi e delle attività;
- 2) al maggiore coinvolgimento di tutti coloro che operano all'interno dell'Ordine nell'osservanza della normativa anticorruzione, prevedendo una formazione specifica come indicato al precedente paragrafo 6;
- 3) allo stanziamento di somme finalizzate ad assicurare le attività di ottemperanza normativa;
- 4) al rafforzamento dei controlli sulle aree ritenute "sensibili" dalla normativa anticorruzione.

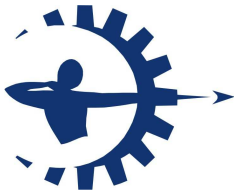
Sul primo e secondo punto, anche per consolidare il flusso informativo tra dipendenti e RPCT ed attribuire adeguatamente le competenze in tema di trasparenza (con particolare riguardo alla sezione Amministrazione trasparente), il Consiglio ha già proceduto alla redistribuzione degli spazi interni al fine di renderli più funzionali ed intende procedere al riordinamento della struttura organizzativa dell'Ordine sulla base delle seguenti azioni:

- chiara individuazione dell'attività svolta da ciascun dipendente (revisione organigramma e mansionario);
- integrazione di personale - sulla scorta della pianta organica di cui dispone e compatibilmente alle disponibilità di bilancio - al fine di rendere più efficace ed efficiente l'azione amministrativa;
- chiara divulgazione dell'organizzazione e dei ruoli di ciascun dipendente all'interno dell'Ente, mediante ordini di servizio;
- relativamente all'adempimento degli obblighi di trasparenza, individuazione delle specifiche attività che ciascun soggetto è tenuto a svolgere e formale comunicazione dello specifico obbligo ai soggetti tenuti.

Sul terzo punto, l'Ordine di Palermo, in concomitanza delle attività poste in essere dal CNI a livello centrale, si è adeguato alla normativa anticorruzione e trasparenza, procedendo ad investimenti sia in termini economici che in termini di maggiore qualificazione delle risorse umane.

Il Consiglio indica nel budget preventivo una somma finalizzata alle iniziative di trasparenza (formazione, incontri con le parti interessate, costi potenzialmente connessi ai maggiori carichi di lavoro per rispondere all'accesso civico generalizzato).

Sul quarto punto, e con specifico riferimento all'area acquisti e conferimento incarichi, il Consiglio ritiene di rafforzare la consapevolezza dei soggetti coinvolti, intervenendo con la specifica formazione dei soggetti operanti nell'area individuata, i quali - oltre alla normativa anticorruzione e trasparenza - devono anche avere confidenza con la normativa in tema di contratti pubblici e con la normativa pubblicistica che regola l'attività



**ORDINE DEGLI INGEGNERI**  
DELLA PROVINCIA DI PALERMO

degli enti pubblici.

## **8) CONTRATTI DI APPALTO PER LAVORI, SERVIZI E FORNITURE**

Per i contratti in oggetto l'Ordine fa riferimento al D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii. ed agli ulteriori provvedimenti dell'ANAC.

L'Ordine si è, inoltre, dotato di uno specifico Regolamento per il servizio cassa economale, approvato nella seduta di Consiglio del 21/11/2017 e modificato nella seduta del 12/02/2019.

Il Consiglio si pone gli obiettivi di provvedere:

- al controllo periodico dei contratti e dei fornitori verificando eventuali incoerenze o inefficienze;
- al controllo costante dei criteri di pubblicazione e rotazione;
- al controllo costante dei requisiti dei fornitori dei prestatori di servizi;
- all'individuazione ed alla gestione del conflitto di interessi, in collaborazione con il RPCT, espressione del principio generale di buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione.

## **9) ACCESSO AGLI ATTI**

Il Consiglio ha approvato, nella seduta del 19/12/2017, le procedure relative all'accesso agli atti ai sensi della Legge n.241/90 e ss.mm.ii., all'accesso civico e all'accesso civico generalizzato, affinché risulti chiara e trasparente la procedura da seguire sia all'utente sia a chi è preposto all'esame ed alla gestione delle richieste.

Il Consiglio intende provvedere:

- alla verifica dell'efficacia delle procedure previste;
- alla verifica della sistematica pubblicazione sul sito istituzionale di tutte le notizie di interesse;
- alla verifica della effettiva disponibilità e tempestività dei riscontri.

## **10) SITO AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE**

E' intendimento del Consiglio, nel perseguire la prevenzione della corruzione e nel porre in essere tutti gli strumenti per l'attuazione della trasparenza, migliorare il sito istituzionale con particolare riguardo alla sezione "Amministrazione trasparente" e sviluppare un piano formativo specifico in materia, come già specificato, per tutti i dipendenti e i Consiglieri che a vario titolo partecipano al processo di pubblicazione dei dati, con l'obiettivo di garantire una comunicazione ottimale ed efficace nel rispetto della sicurezza dei dati di cui al Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii. ed in sintonia con le linee guida per la progettazione e realizzazione di un sito web per gli ordini professionali redatte dal Centro Studi del CNI.

Al riguardo nel 2019 il Consiglio ha deliberato l'affidamento del servizio di progettazione del nuovo sito istituzionale, in esito al quale – nel 2020 – si procederà alla relativa implementazione.